

Heidi Völker

**Vertrauensschutz und Entstehen sachlicher
Beitragspflichten im Kommunalabgabenrecht**

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	13
1. Teil:	
Einleitung	19
1. Kapitel: Problemstellung	19
2. Kapitel: Gegenstand der Untersuchung	20
2. Teil:	
Geschichtlicher Rückblick	22
1. Kapitel: Entwicklung des Vertrauensschutzgedankens	22
2. Kapitel: Entwicklung des Rückwirkungsverbotes	24
3. Teil:	
Verfassungsrechtliche Grundlagen des Vertrauensschutzprinzips ...	27
1. Kapitel: Dogmatische Grundlagen des Vertrauensschutzes im Kommunalabgabenrecht	27
A. Der Grundsatz von Treu und Glauben	28
B. Sozialstaatsprinzip	30
C. Grundrechte	32

I. Art. 14 GG – Vertrauensschutz als Vermögensschutz	33
II. Art. 12 GG – Vertrauensschutz als Statusschutz	36
III. Art. 2 Abs. 1 GG – Vertrauensschutz als Freiheitsschutz	37
IV. Art. 3 Abs. 1 GG – Vertrauensschutz als Gleichbehandlungsgebot	40
V. Zwischenergebnis	40
D. Das Rechtsstaatsprinzip als verfassungsdogmatische Grundlage des Vertrauensschutzes	41
2. Kapitel: Vertrauensschutz und Rückwirkung in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichtes	42
A. Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichtes zu Vertrauens- schutz und Rückwirkung	42
I. Unterscheidung zwischen echter und unechter Rückwirkung	45
II. Zulässigkeit echter Rückwirkung belastender Normen	47
III. Zulässigkeit unechter Rückwirkung belastender Normen	50
B. Bewertung der Rückwirkungsrechtsprechung des Bundesverfassungs- gerichtes im Schrifttum	51
C. Rechtliche Wertung	56
4. Teil: Vertrauensschutz und Erfordernis rückwirkender Satzung im kommunalen Beitragsrecht	59
1. Kapitel: Voraussetzungen der Beitragserhebung	60
2. Kapitel: Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichtes zu rückwirkenden Satzungen im Erschließungsbeitragsrecht	62
3. Kapitel: Rechtliche Situation in den einzelnen Bundesländern	64
A. Zeitpunkt des Entstehens der sachlichen Beitragspflicht	64
B. Rechtsfolgen im Hinblick auf das Erfordernis einer rückwirkenden Satzung nach der Rechtsprechung der Länder	67
I. Straßenausbaubeitragsrecht	67
II. Anschlussbeitragsrecht	73
C. Rechtsfolgen für die Heilung rechtswidriger Beitragsbescheide: Gemeinsamkeiten – Unterschiede	79
I. Anforderungen an die Heilung mit rückwirkender Satzung	83
1. Verfahrensfragen	83
2. Materielle Anforderungen	83
a) Rechtsstaatliche Grundsätze	83
b) Inhaltliche Beschränkungen	84

c) Länge des Rückwirkungszeitraumes	85
d) Länderrechtliche Anforderungen an rückwirkende Satzungen	86
3. Auswirkungen der rückwirkenden Inkraftsetzung	89
a) Beitragsbescheid war noch nicht erlassen	89
b) Beitragsbescheid ist zurückgenommen oder aufgehoben worden	91
II. Anforderungen an die Heilung mit nicht rückwirkender Satzung .	92
1. Verfahrensfragen	92
2. Materielle Anforderungen	93
a) Rechtsstaatliche Grundsätze	93
b) Inhaltliche Beschränkungen	95
c) Länderrechtliche Anforderungen	96
3. Auswirkungen der nachträglichen Inkraftsetzung	96
4. Kapitel: Rechtliche Wertung	96
A. Grundlegende Erwägungen zum Vertrauensschutz im Kommunalabgabenrecht	97
I. Abgabenerhebungspflicht	98
II. Untätigkeit als Vertrauensgrundlage	99
III. Abgabentatbestand	99
IV. Die Zeitdimension im kommunalen Beitragsrecht	99
B. Vertrauensschutz gegen nachträgliche Beitragssatzung unter Zugrundelegung länderrechtlicher Regelungen	100
I. Der Vertrauenstatbestand	100
1. Vertrauensgrundlage	101
a) Landesgesetzliche Regelungen	102
b) Unterlassen des Satzungsgebers	107
c) Nichtigkeitsatzung	108
d) Lückenhafte Satzung	109
2. Vertrauen	110
a) Kenntnis der Vertrauensgrundlage	110
b) Guter Glaube bei nichtiger Satzung	112
ba) Vertrauen in die Nichtigkeit bzw. Lückenhaftigkeit an sich	112
bb) Vertrauen in den Inhalt der nichtigen Satzung	113
bc) Vertrauen auf rückwirkende Inkraftsetzung nachfolgender Beitragssatzung?	114
3. Vertrauensdisposition	114
II. Schutzwürdigkeit des Vertrauens	117
1. Echte oder unechte Rückwirkung der „nachgeschobenen“ Beitragssatzung	117
a) Beitragssatzung mit Rückwirkungsanordnung	119
b) Beitragssatzung ohne Rückwirkungsanordnung	120

2.	Auswirkungen auf die Schutzwürdigkeit des Vertrauens	121
a)	Schutzwürdigkeit des Vertrauens bei Beitragssatzung mit Rückwirkungsanordnung	121
b)	Schutzwürdigkeit des Vertrauens bei Beitragssatzung ohne Rückwirkungsanordnung	126
3.	Ergebnis	128
C.	Vereinbarkeit landesgesetzlicher Regelungen zum Entstehen der sachlichen Beitragspflicht mit dem Grundsatz des Vertrauensschutzes .	130
I.	Vertrauenstatbestand	131
1.	Vertrauensgrundlage	132
2.	Vertrauen	133
3.	Vertrauensdisposition	133
II.	Schutzwürdigkeit des Vertrauens	133
1.	Echte oder unechte Rückwirkung der landesgesetzlichen Regelung über das Entstehen der sachlichen Beitragspflicht .	134
2.	Auswirkungen auf die Schutzwürdigkeit des Vertrauens	135
D.	Gesamtergebnis	136

5. Teil:

	Vertrauensschutz und Heranziehung von „Altanschlussnehmern“ zu Beiträgen	139
1.	Kapitel: Rechtliche Situation in den einzelnen Bundesländern . .	140
2.	Kapitel: Bewertung unter Vertrauensschutzgesichtspunkten . . .	146
A.	Vertrauenstatbestand	146
I.	Vertrauensgrundlage	147
1.	Gesetzgeberisches Unterlassen als Vertrauensgrundlage?	147
2.	DDR-Recht als Vertrauensgrundlage?	148
II.	Vertrauen	151
B.	Schutzwürdigkeit des Vertrauens	151
I.	Unterscheidung nach Beitragssatzung als Tatbestandsmerkmal oder satzungrechtlicher Voraussetzung?	151
II.	Echte oder unechte Rückwirkung der Beitragsregelung wegen Heranziehung von „Altanschlussnehmern“ zu Herstellungs- beiträgen?	152
1.	„Herstellung“	155
2.	„Vorteil“	160
3.	Auswirkungen auf die Beurteilung der Rückwirkung	160
4.	Auswirkungen auf die Schutzwürdigkeit des Vertrauens	163
C.	Zwischenergebnis	168

D. Ausblicke – Alternativen	168
I. Auslegung des Herstellungsbegriffes	169
II. Sonderregelungen im Kommunalabgabengesetz	170
1. Übernahme der Regelung des § 6 Abs. 6 Satz 3 KAG LSA ..	170
2. Härtefallregelung für sog. „Altanschlussnehmer“	172
E. Ergebnis	175

6. Teil:	
Zusammenfassung	176

Anhang:	
Wortlaut der zitierten Bestimmungen der Kommunalabgabengesetze	187

Verzeichnis der Gerichtsentscheidungen	220
--	-----

Bundesverfassungsgericht	220
Landesverfassungsgerichte	225
Bundesverwaltungsgericht	225
Oberverwaltungsgerichte der Länder	227
Verwaltungsgerichte	231

Literaturverzeichnis	233
----------------------------	-----